

## 应急管理部“证照分离”改革全覆盖试点事项清单（中央层面设定）

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
1	应急管理部	消防技术服务机构资质审批	消防技术服务机构资质证书	《中华人民共和国消防法》	省级消防救援机构	直接取消审批	根据全国人大常委会授权决定，暂时调整适用《中华人民共和国消防法》第三十四条规定，直接取消审批。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 制定消防技术服务机构从业条件，引导消防技术服务机构规范从业行为、加强行业自律、落实主体责任。</li> <li>2. 强化事中事后监管，畅通举报投诉渠道，发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果，对严重违法违规的消防技术服务机构及其从业人员实行行业禁入。</li> <li>3. 依法严格实施消防监督检查，对检查中发现的消防技术服务机构弄虚作假等行为，依法追究相关机构法律责任。发生造成人员伤亡或重大社会影响的火灾事故的，倒查消防技术服务机构责任。</li> <li>4. 加强信用监管，发生违法和失信行为的要记入信用档案，实施联合惩戒，提高监管威慑力。</li> </ol>
2	应急管理部	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查合格证	《中华人民共和国消防法》	设区的市、县级消防救援机构	实行告知承诺	根据全国人大常委会授权决定，暂时调整适用《中华人民共和国消防法》第十五条规定，实行告知承诺。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 制定公众聚集场所消防安全标准，引导公众聚集场所规范从业行为、加强自律、落实主体责任。</li> <li>2. 实行“双随机、一公开”消防监管，对发现违法违规行为要依法查处并向社会公开结果。</li> <li>3. 畅通举报投诉渠道，对严重违法违规的公众聚集场所加大检查力度。发生造成人员伤亡或重大社会影响的火灾事故的，倒查公众聚集场所相关人员责任。</li> <li>4. 加强信用监管，发现违法和失信行为的要记入信用档案，实施联合惩戒，提高监管威慑力。</li> </ol>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
3	应急管理部	安全生产检测检验机构资质认可	安全生产检测检验机构资质证书	《中华人民共和国安全生产法》	省级应急管理部门、煤矿安全生产监管部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 具备集中受理条件的，纳入省级审批大厅集中办理。</li> <li>2. 实行申请材料清单管理，不得要求申请人提供清单之外的证明材料。进一步压减申请材料，对于能够通过部门间信息共享查询的证明材料不再要求申请人提供。不再将机构取得法定计量认证作为前置条件。</li> <li>3. 推行法定代表人承诺、公司承诺管理，对申请材料真实性、固定资产等实行告知承诺。</li> <li>4. 依托有关平台，提供统一信息查询服务。</li> <li>5. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 制定全国统一的机构资质认定标准和执法标准，明确监管管辖权，规范自由裁量权。</li> <li>2. 开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。</li> <li>3. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>4. 加强信用监管，建立行业黑名单制度，对失信主体加大抽查比例并实施联合惩戒。</li> <li>5. 加强对机构有关信息的共享和公开，接受社会监督。</li> <li>6. 发挥行业组织自律作用，完善技术仲裁工作机制。</li> </ol>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
4	应急管理部	安全评价机构资质认可	安全评价机构资质证书	《中华人民共和国安全生产法》	省级应急管理部门、煤矿安全生产监管部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 具备集中受理条件的，纳入省级审批大厅集中办理。</li> <li>2. 实行申请材料清单管理，不得要求申请人提供清单之外的证明材料。进一步压减申请材料，对于能够通过部门间信息共享查询的证明材料不再要求申请人提供。不再要求申请人提供安全工程师资格证明材料，实行联网查询。配合有关部门推进安全评价师资格改革及联网查询。</li> <li>3. 推行法定代表人承诺、公司承诺管理，对申请材料真实性、固定资产、办公面积等实行告知承诺。</li> <li>4. 依托有关平台，提供统一信息查询服务。</li> <li>5. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 制定全国统一的机构资质认定标准和执法标准，明确监管管辖权，规范自由裁量权。</li> <li>2. 开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。</li> <li>3. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>4. 加强信用监管，建立行业黑名单制度，对失信主体加大抽查比例并实施联合惩戒。</li> <li>5. 加强对机构有关信息的共享和公开，接受社会监督。</li> <li>6. 发挥行业组织自律作用，完善技术仲裁工作机制。</li> </ol>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
5	应急管理部	跨省运营的石油天然气管道储运分公司安全生产许可	安全生产许可证（危险化学品）	《安全生产许可证条例》	应急管理部	优化审批服务	<p>1. 暂时调整适用《安全生产许可证条例》中关于审批权限的规定，将审批权限由应急管理部下放至省级应急管理部门。</p> <p>2. 出台陆上油气管道企业安全生产许可办法，明确许可范围、条件、网上办理、颁发、监督管理、法律责任等内容。</p> <p>3. 通过部门间信息共享，压减申请材料，优化审批服务。</p>	<p>1. 加强监督检查。开展“双随机、一公开”监管，对社会关注度高、安全风险等级高、投诉举报多、暗访问题多的企业实施重点监管，加大抽查比例。</p> <p>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。推行“互联网+监管”，发现违法违规行为要依法严查重处并公开结果。</p> <p>3. 加强信用监管，运用信用监管手段，向社会公布企业信用状况，对失信主体开展联合惩戒，督促企业落实安全生产主体责任。</p>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
6	应急管理部	非煤矿山企业安全生产许可证核发	安全生产许可证（非煤矿山）	《安全生产许可证条例》	省级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 压减申请材料。根据应急管理部2018年第12号公告，不再要求地质勘探单位提供地质勘查资质证书复印件，不再要求从事爆破作业的金属非金属矿山、地质勘查和采掘施工单位提供爆破作业单位许可证复印件。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强监督检查。按照“谁发证、谁监管”原则，属地应急管理部门加强对取证企业的监督检查，发现违法违规行为依法进行查处。</li> <li>2. 督促陆上石油天然气开采企业落实发包单位的主体责任，将陆上石油天然气钻井、物探、测井、录井、井下作业、油建企业纳入统一管理。</li> <li>3. 加强信用监管，对失信主体实施联合惩戒。</li> </ol>
7	应急管理部	海洋石油天然气企业安全生产许可	安全生产许可证（非煤矿山）	《安全生产许可证条例》	应急管理部	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现网上申办。</li> <li>2. 压减申请材料。根据应急管理部2018年第12号公告，不再要求申请人提交海洋石油特种设备合格检测报告并取得安全使用证或安全标准。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 严格落实海上石油生产设施设备的建造、安装、使用发证检验制度，督促指导发证检验机构发挥第三方监督管理作用。</li> <li>2. 充分发挥海洋石油作业安全办公室分部和监督处的作用，加强对辖区内海油企业的日常监管，督促企业落实安全生产主体责任，及时查处违法违规行为。</li> <li>3. 强化对海油企业的安全监管，发现问题依法严肃查处。</li> <li>4. 加强信用监管，对失信主体实施联合惩戒。</li> </ol>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
8	应急管理部	烟花爆竹生产企业安全生产许可证核发	烟花爆竹生产企业安全生产许可证	《安全生产许可证条例》	省级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至30个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强监督检查。开展“双随机、一公开”监管，对安全风险等级高的企业实施全覆盖重点监管。发现违法违规行为要依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，向社会公布烟花爆竹生产企业信用状况，对失信主体实施联合惩戒。</li> </ol>
9	应急管理部	烟花爆竹经营（批发）许可证核发	烟花爆竹经营（批发）许可证	《烟花爆竹安全管理条例》	设区的市级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至20个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强监督检查，开展“双随机、一公开”监管，对安全风险等级高的企业实施全覆盖重点监管。发现违法违规行为要依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，向社会公布烟花爆竹经营（批发）企业信用状况，对失信主体实施联合惩戒。</li> </ol>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
10	应急管理部	烟花爆竹经营（零售）许可证核发	烟花爆竹经营（零售）许可证	《烟花爆竹安全管理条例》	县级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至15个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强监督检查。开展“双随机、一公开”监管，对安全风险等级高的企业实施全覆盖重点监管。发现违法违规行为要依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，向社会公布烟花爆竹经营（零售）企业信用状况，对失信主体实施联合惩戒。</li> </ol>
11	应急管理部	第一类非药品类易制毒化学品生产许可证核发	第一类非药品类易制毒化学品生产许可证	《易制毒化学品管理条例》	省级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至40个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。发现违法违规行为依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，向社会公布第一类非药品类易制毒化学品生产企业信用状况，对失信主体实施联合惩戒。</li> </ol>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
12	应急管理部	第一类非药品类易制毒化学品经营许可证核发	第一类非药品类易制毒化学品经营许可证	《易制毒化学品管理条例》	省级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至20个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。发现违法违规行为依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，向社会公布第一类非药品类易制毒化学品经营企业信用状况，对失信主体实施联合惩戒。</li> </ol>
13	应急管理部	危险化学品生产企业安全生产许可证核发	安全生产许可证（危险化学品）	《危险化学品安全管理条例》	应急管理部；省、设区的市级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至30个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强监督检查，按照企业安全风险等级实施分级分类监管，高风险等级的要实施全覆盖重点监管，低风险等级的开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。发现违法违规行为依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，对失信主体实施联合惩戒，落实企业主体责任。</li> </ol>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
14	应急管理部	危险化学品经营许可证核发	危险化学品经营许可证	《危险化学品安全管理条例》	设区的市、县级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至20个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强监督检查，按照企业安全风险等级实施分级分类监管，高风险等级的要实施全覆盖重点监管，低风险等级的开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。发现违法违规行为依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，对失信主体实施联合惩戒，落实企业主体责任。</li> </ol>
15	应急管理部	危险化学品安全使用许可证核发	危险化学品安全使用许可证	《危险化学品安全管理条例》	设区的市、县级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至30个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强监督检查，按照企业安全风险等级实施分级分类监管，高风险等级的要实施全覆盖重点监管，低风险等级的开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。发现违法违规行为依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，对失信主体实施联合惩戒，落实企业主体责任。</li> </ol>

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
16	应急管理部	新建、改建、扩建生产、储存危险化学品（包括使用长输管道输送危险化学品）建设项目安全条件审查	危险化学品建设项目安全条件审查意见书	《危险化学品安全管理条例》	应急管理部；省、设区的市级应急管理部门	优化审批服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实现申请、审批全程网上办理。</li> <li>2. 将审批时限压减至30个工作日以内。能够通过部门内部核查的材料不得要求申请人提供，营业执照等能够通过部门间信息共享核查的材料，不再要求申请人提供。</li> <li>3. 提供直接邮寄证书服务或由企业自取证书，实现企业“最多跑一次”。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强监督检查，按照企业安全风险等级实施分级分类监管，高风险等级的要实施全覆盖重点监管，低风险等级的开展“双随机、一公开”监管，合理确定抽查比例。发现违法违规行为依法严查重处并公开处理结果。</li> <li>2. 依法及时处理投诉举报，并将处理结果向社会公开。</li> <li>3. 加强信用监管，对失信主体实施联合惩戒，落实建设单位主体责任。</li> </ol>